

理性的政府、成熟的民众 是未来改革希望

王虎峰

经过改革开放 30 多年后，多种所有制经济并存，收入差距拉大，市场经济有了相当的发展，各行各业的利益关系已经形成。在这种情况下进行改革，要更加重视科学、民主的程序；用那种粗线条、拍脑袋、急功近利的非理性办法去改革，不但很难取得成效，还很可能带来一系列不良的后果。现在有的人，特别是既得利益者不愿意改革，受到分配不公所影响的人急盼改革，受这些利益的影响，可能在改革的力度、节奏、顺序方面难免有不同的意见。应依着经济领域、社会领域和政治领域的顺序进行改革，科学民主是最好的解决之道。当然，不管经济领域改革还是社会领域的改革，都需要与政治领域改革协同进行，不可能截然分开。

在社会领域进行改革要更加注重进行方程式改革，提高决策的透明度，要进行精细化的设计、管理和实施。当今，社会发展要求对改革方案设计的精细化程度有很大提升，改革难度加大了，但是我们有条件走出一条科学民主的决策之路。如果只提发展、只提民生、只提福利，遇到问题就想“用钱来摆平”，不注重制度建设，不按照科学民主的程序去做这些事情，就很可能掉入福利主义陷阱和经济滞胀的困境，其结果是现有的福利都不能得到持续的保障。社会发展严重滞后，经济发展也很难一枝独秀。在发展经济、取得经济成就、分配经济成果的同时，应该不失时机地建立和完善更好的科学决策和社会管理的体制和机制；简单注重经济数量的增加，不从结构、体制、机制上去完善，终将难以持续。

因此，要想掌握改革主动权，首先要营造理性的氛围、培养心态成熟的民众、按照科学民主的方向去落实，才能不断地迈向新的台阶、实现新的突破，将各项事业不断地推向前进。

2010 到 2020 是中国社会和谐发展和治道变革的关键 10 年。改革和发展的目标应是平衡各种权力和利益，消解社会冲突。应像实施经济体制改革那样实施公共管理的改革，重点有几个方面：一是决策透明度改革，增进公共决策的民主化和科学化，参与是最好的信任。二是审批的方程式改革，对能够量化的审批内容程式化、标准化，限制过多的自由裁量权，方程式就是公理所在。三是管理社会化改革，公共事务向社会组织和社区转移。不要让政府承担了事务、掏了钱，还落下百姓的埋怨。四是公众信念的改革，珍惜社会公平正义的价值，提升公共利益和集体利益的地位，资本和钱不应买到的东西，就坚决不让买到。