



出路在于科学的治理模式

文 / 王虎峰

据有关媒体报道,山东潍坊市的公立医院近年来进行了富有成效的改革,其特色内容可以归纳为以下几点:第一,取消公立医院的行政级别,使其回归公共服务本位。院长的中心工作定位为如何经营好医院和提供令患者满意的医疗服务。第二,在政府管理方面,实现具体管理到宏观管理的转变,并在卫生部门内单设卫生监督处专司监督工作。第三,对医院的考核,实行由重经济指标到全方位考核的转变,建立了医院基础设施建设、医疗服务的数量、质量、效益等多维度的绩效考核制,特别是将药品占医院收入的比例纳入考核体系。经过两年的改革探索,试点医院的药品收入得到控制,病人就医成本降低,医院和医生的收入均有所增加。

从改革的政策取向方面看,取消医院的行政级别,使国有医院真正地回归社会,此举不仅减轻了财政压力,而且在行政上解决了“管办不分”的问题,使政府不再陷于大量事务性工作之中,而医院则行

使自身的管理经营权利。通过卫生主管部门的宏观监督和管理,硬化了对医院的指标约束,如明确药品收入占医院收入的比例;同时,在卫生部门内部设专门的监督处,实现了管办分开又避免了另增行政机构和行政成本,这也是值得肯定的改革探索。


笔者认为,以上改革探索符合未来的改革方向,但是,这些改革举措还不是公立医院全部的改革内容。公立医院改革是系统的、全局性的,局部改革可以带来一些成效,但难以从根本上解决问题。并且,随着改革的深入,会出现“下动上不动,越改越被动”的情况。现在公立医院改革已经提到日程,应该按照非营利组织构建的严格要求来重新塑造公立医院,通过实行“科学管理、账目透明、经费保障、医药分开”来解决体制上的关键问题。

首先,建立公立医院新的治理结构。建议成立由理事会、管理层和监事会组成的法人治理结构。理事会由出资人代表、主管部门代表、医院职工代表、社区居民代表组成,负责制定医院的发展战略和

规划,并拥有最终决策权;医院管理层人员由理事会任命,负责医院的日常运营;监事会的成员构成类似于董事会,它只起内部监督的作用,仍然需要社会、媒体的外部监督。制订适当的章程或组织条款。

第二,医院账目的公开透明是大势所趋,也是非营利组织的惯例,公立医院应该提交年报或审计报告并公开,以便公众监督。这也为社会捐赠提供了信用保证,建立了约束和激励机制。

第三,在账目透明前提下,应该加大政府对公立医院的投入,调整医院收费价格体系,降低药品收入比重,着重反映医务人员技术服务价值,同时,要按社会同类人员的工资水平调整医务人员的工资。另外,也应鼓励社会对非营利医院的捐赠和引入志愿者服务。

第四,医院收入与药品收入脱钩,实行处方外配,逐步做到真正意义上的医药分开。作者为中国人民大学卫生医疗体制改革与发展研究中心主任

您对本文有任何评论,请手机编辑“中国医院院长(空格)6(空格)本文编号及您对本文的评论”发送至50120,本文编号为21011。